

新 國際 環境秩序에 있어서의 政府의 環境政策과 企業의 對應

金 仁 煥*

- I. 國際環境秩序의 變化
- II. 主要動向
- III. 主要爭點事項
- IV. 環境政策分野의 對應對策
- V. 企業의 對應方案

I. 國際環境秩序의 變化

—〈貿易과 環境의 연계〉—

- ◇ 검증하는 環境問題에 전지구적으로 공동대처하기 위하여 WTO 출범을 계기로 貿易과 環境을 연계하자는 움직임 대두
 - 環境保護主義와 自由貿易主義의 조화를 위한 環境과 貿易에 관한 새로운 國際的 規範을 제정

- WTO 출범과 環境에의 관심 고조
 - 世界 經濟史에 큰 획을 긋는 사건으로 世界主義의 상징
 - 세계의 거의 모든 나라가 참여
 - 대상도 公산품은 물론 서비스, 農산품까지 포괄

* 환경부 차관

- 비가격적 競爭制限要素 논의와 貿易과의 연계
 - WTO 출범으로 가격적 요소, 즉 關稅는 없었으나 環境·勞動 등 비가격적 요소는 상존
 - 이러한 비가격적 요소가 왜곡되게 활용되면 공정한 무역을 저해하므로 貿易과 연계하여 이를 바로잡고 각국의 環境保護 노력도 유도

- 環境保護를 목적으로 한 貿易規制의 증가에 따른 환경과 무역에 관한 새로운 國際的 規範 제정 움직임
 - 地球環境保全을 위하여 지금까지 170여개의 國際環境協約이 채택되었는데, 최근에는 協約의 실효성 확보를 위해 貿易規制手段을 포함하는 추세
 - 國際協約과는 별도로 선진국 중 특히 미국은 地球環境保護 차원에서 그에 반하는 제품의 제조, 판매 내지 무역거래를 하는 나라를 대상으로 강력한 일방적 立法措置를 추진
 - 貿易制限效果를 갖는 國際環境協約이나 個別立法의 증가는 무역자유화를 추구하는 국제질서와의 충돌 초래
 - 무역자유화를 추구하는 세계적인 흐름과 환경을 이유로 한 貿易規制措置의 조화를 위하여 새로운 國際規範 제정 움직임 대두

- 그간 UR 타결과정에서 環境問題가 소홀히 다루어졌으며, 현 체제로는 악화되어 가는 地球環境問題에 적절히 대응하기 어렵다는 비판 대두
 - 이에 따라 마라케쉬 각료회의('94.4.)에서는 “무역과 환경에 관한 결정”을 채택하고, WTO산하에 貿易環境委員會(CTE) 설치를 결의

- 이와 병행하여 최근 주요 국제기구도 貿易과 環境의 連繫에 관한 논의를 활발히 진행
 - UNEP와 UNCTAD는 고위급 무역·환경회의를 개최, 環境·貿易政策의 상호조화 방안 강구
 - 특히 OECD는 '91년 환경위원회와 무역위원회의 合同作業班을

- 구성, 基本立場을 정립중
- 제3차 UNCSO 회의('95.5.)에서는 貿易과 環境政策의 연계에 관한 기본방침 및 작업방향을 決定文으로 채택

II. 主要動向

- 國家間 環境政策의 차이와 관련한 貿易規制 논의
 - 국가별 환경기준의 차이에서 비롯되는 제품생산비의 차이에 대하여 相計關稅를 부과하자는 논의
 - “제품” 자체가 環境에 유해한 경우뿐 아니라 제품의 “製造方法”(PPMs)이 環境에 위해로운 경우에도 貿易規制를 가하려는 움직임
 - 환경상 有害性이 있는 特定製品·物質의 생산, 사용 및 무역을 규제 또는 금지하는 추세
- 環境과 관련된 製品의 技術基準 또는 標準에 의한 貿易障壁
 - 제품의 環境技術基準을 강화하여 무역규제수단으로 활용
 - 자동차 배기가스 기준, 家電製品의 소음기준 등
 - 국제표준화기구(ISO)는 기업활동에 관한 環境標準制定을 위하여 환경관리체계, 환경감사, 환경마크, 제품생애평가 등 7개 분야로 나누어 環境經營體系를 포괄하는 國際環境標準 설정작업 진행중
- 각종 국제환경협약의 실효성 확보를 위한 貿易規制 조치 확대
 - 국제환경협약의 실효성 확보를 위하여 協約의 비가입국이나 비준수국에 대하여 貿易規制措置를 채택하는 것이 일반적인 추세
 - 國際環境協約에 의한 무역규제는 내국민대우원칙, 최혜국대우원칙 등 GATT/WTO 기본원칙에 위배되어 이의 조화 필요성 대두

- 기타 環境制度에 의한 貿易制限
 - 제품의 包裝方法 및 材質規制, 環境마크제 등에 의한 무역제한

Ⅲ. 主要爭點事項

- 무역자유화를 추구하는 GATT/WTO의 基本原則과 환경을 이유로 한 貿易規制措置의 조화문제
 - GATT/WTO의 基本立場은 環境을 명목으로 한 貿易措置는 불가피한 경우에만 사용되어야 하고, 環境政策의 代案으로 이용되어서는 안된다는 입장
 - 그러나 미국을 비롯한 일부 선진국 및 국제 NGO들은 지구환경 보전을 위하여 貿易規制手段의 導入·使用은 필요하다는 주장
- 個別國家에 의한 일방적 무역규제
 - EU, 개도국, GATT/WTO에서는 環境을 이유로 한 무역규제를 실시할 경우에도 국제환경협약 등 多者間協商에 의하여 한다고 주장
 - 차기라운드를 주도할 것으로 예상되는 미국은, 경우에 따라서는 개별국가에 의한 일방적 貿易規制도 필요하다는 입장
- 남·북간 입장 대립
 - 선진국
 - 지구환경문제의 심각성을 감안할 때 貿易規制가 현실적이고 효과적인 手段으로 인식
 - 국가간 公正競爭의 보장차원에서도 개도국의 “환경덤핑” 또는 지구환경보호를 위한 국제적 노력의 “無賃乘車(Free Riding)”는 지양되어야 한다는 주장
 - 개도국
 - 환경파괴에 대한 先進國의 歷史的 責任을 고려할 때 開途國에 대한 무역규제보다는 財政 및 技術支援이 긴급

Ⅳ. 環境政策分野의 對應對策

【우리의 現實】

- 전반적으로 국내 환경기준 등 環境政策水準이 선진국 수준에 미흡함에 따라 무역과 연계하여 선진국의 공세강화 우려
- 궁극적으로 이와 같은 움직임은 기업의 환경오염처리 및 청정 생산기술의 문제로 귀결되나, 우리의 環境技術能力은 이를 극복하기에는 역부족
- 우리의 산업은 환경부담이 큰 에너지·자원다소비형 화학 중공업 위주이어서, 影響이 클 것으로 예상

【基本的 對應方向】

- 무역과 환경의 연계 움직임에는 환경정책 외에 산업, 통상, 외교 정책 등 政府의 綜合的 대응이 필수적
 - 환경부는 환경시책 및 環境技術開發對策을 추진
 - 통상산업부는 產業構造改編 및 기업경쟁력 강화부문 담당
 - 외무부는 국제협상력 강화 및 외교활동 대책을 강구
- 環境政策分野의 대응책
 - 國際動向을 분석해 나가면서 기본대응방안을 마련, 대처해 나가되, 기본적으로 環境政策을 선진국 수준으로 강화 추진
 - 특히 環境制度改善 및 技術開發方案을 마련, 중점추진 계획

1. 環境關聯制度의 改善

가. 環境規制政策의 強化

- 環境規制基準의 強化
 - 환경기준 및 오염 배출허용기준이 전반적으로 선진국 수준에 미흡하여 相計關稅등의 부담요인 상존

- 2000년까지 環境基準 및 오염물질 排出許容基準을 선진국 수준으로 상향조정

□ 經濟的手段의 強化

- 직접규제 외에 오염행위에 시장원리를 도입한 경제적 수단의 도입시행을 확대함으로써 자율적인 환경개선 노력 유도

□ 汚染工程 및 生産方法의 規制

- 환경보호를 이유로 무역규제가 예상되는 후진국형 汚染多發 産業工程에 대한 法的 規制 및 工程改善 방안 마련

나. 企業의 環境親和的 生産活動 誘導

□ 環境친화적 企業經營體制의 도입

- 사업활동의 전과정에 걸친 環境影響을 평가하고 지속적으로 環境改善을 도모하는 자발적 환경경영방식의 도입
- 環境親和企業으로 지정된 기업에 防止施設 設置資金 우선용자 등 지원으로 기업의 자발적 노력을 촉진

□ 環境經營標準規格 制定

- 국제표준기구(ISO)가 추진중인 國際環境標準에 대응하는 국내 환경표준규격 제정 추진

□ 企業의 環境經營 體制에 대한 監査制度 導入

- 산업계의 국제경쟁력 강화를 위하여 기업의 환경목표·방침 관련 조직·예산 등 環境經營體制 전반에 대한 監査 및 認證 制度를 도입 추진

□ 環境親和的 商品에 대한 環境마크制度 改善

- '92년부터 시행중인 환경마크제도의 賦與基準 強化 및 對象 品目의 범위를 확대

다. 其他 關聯制度 改善

□ 環境分野 技術規定 強化

- 環境보호를 목적으로 제정된 技術규정이 貿易障壁으로 등장하는 것에 대비하여 선진국의 다양한 環境분야 技術규정을 분석, 國內 技術規定을 보완·강화

2. 環境技術개발 및 環境産業의 育成

□ 環境淸淨技術分野의 集中開發

- 國內 環境기술의 체계적·종합적인 개발·육성 및 低汚染技術開發 促進을 위한 제도적 장치 마련
- 核心 環境淸淨技術分野 개발·보급을 위하여 기존의 G-7환경공학 技術개발사업 중 環境淸淨技術분야를 擴大 추진
- 環境技術開發 및 신기술 산업화의 활성화를 위한 지원 확대
 - 環境오염방지기금의 확대 및 우수환경기술에 대하여 연구비의 우선지원 등 각종 혜택 부여

□ 環境産業育成을 위한 融資 등 支援制度 擴充

- 國內 環境문제 해결과 國際競爭力 확보를 위하여 環境産業의 新技術 研究 및 산업화자금의 지원
- 技術개발투자비를 조세감면규제법에 의한 세제혜택의 범위 확대

□ 環境核心技術로서 선진국에 비해 낙후된 技術重點開發

- 環境技術에 대한 실태조사 실시 후 技術개발비를 중점투자하여 落後技術 開發

□ 環境 技術情報體系 構築

- 環境기술정보의 수집·보급 확대를 위한 環境技術情報 데이터베이스 구축

V. 企業의 對應方案

◇ 우리나라 企業의 環境觀 變遷

- '80년 이전에는 일종의 필요악(necessary evil)으로 간주
- '80년대에는 民間次元에서의 활발한 環境運動과 더불어 다소 변화하였으나, 法的 義務事項 준수에 급급
- '90년대 들어 대기업 중심으로 적극적 관심, 그룹차원에서 환경 캠페인, 녹색운동 등 활발히 전개

◇ 무역과 연계한 환경압력의 극복 여부는 企業人의 意志에 달렸음

- 國內의 環境壓力에 살아남기 위해서는 企業人의 環境的 發想 轉換이 요구됨
- 과거는 環境이 企業의 필요(needs)를 충족시키던 시대였으나 이 제는 企業이 環境의 욕구를 충족시켜야 하는 시대
 - 企業活動의 지속은 건전한 環境的 基盤위에서만 가능
 - 原資材의 구입부터 生産·流通을 거쳐 最終 消費者의 손에서 쓰레기가 될 때까지 전과정에 걸쳐 제품에 대한 철저한 環境責任 意識이 필요(요람에서 무덤까지)
 - 나아가 국가가 정한 基準보다 스스로 더 강한 自體 環境 基準을 설정, 이를 솔선수범하고 未來의 環境에 대한 對應 방안도 모색

⇒ 積極的이고 創造的 對應

1. 環境親和的 經營戰略의 樹立·推進

□ 企業의 經營理念에 環境保護를 最上의 課題로 採擇

- 환경보전을 기업경영의 최우선으로 하는 環境宣言 필요
- 환경을 重視하지 않는 기업은 국내에서나 국외에서나 존립할 수 없음을 인식

□ 綠色戰略(Green Strategy) 體制 構築

- 환경오염을 최소화하면서 企業의 活動도 增進할 수 있는 녹색 생산(Green Production), 녹색 마케팅(Green Image) 등

□ 環境關聯 組織의 強化

- 급변하는 대 내외적 환경관련 상황의 변동에 迅速히 對應하고 기업의 環境經營 推進을 위한 환경관련부서의 확대 또는 신설
- 대기업은 국제적 환경관련 동향 파악을 위한 專門要員을 국제기구 소재지에 파견할 필요

□ 自體 環境監査의 實施

- 기업이 자발적으로 환경관련 조직, 인력, 예산 등에 관한 자체 환경감사제도를 운영하고 監査結果를 경영에 反影

2. 環境親和的 生産體制의 構築

□ 環境淸淨技術의 導入

- 장기적으로 청정기술의 도입 등을 통해 생산공정을 개선함으로써 사전적 오염방지에 주력, 향후 汚染工程關聯 貿易規制에 대비
- 제품의 생산·사용·폐기과정에서 환경오염 부하가 적은 環境親和的 商品 生産

□ 低에너지·資源節約型 시스템 開發

- 제품 생산시 에너지 절감 및 資源節約과 再利用 시스템 도입
- 에너지 과다소비공정에 대한 代替工程技術開發, 공정통합 등을 통한 에너지 效率 極大化

3. 企業의 環境投資 擴大

□ 環境汚染防止 技術開發 및 防止施設의 改善·擴充

- 각 사업장별, 공정별 정밀진단을 통해 오염유발사업장과 공정에

대해서는 과감한 투자로 環境汚染防止 新技術의 開發과 새로운 방지시설로 개선·확충 요망

- 企業의 研究開發 投資擴大
 - 기업차원에서 研究人力 및 研究開發費用을 증대시켜 代替物質 開發등과 規制物質의 사용을 줄이는 방안을 모색
- 各種 플랜트 建設에서의 環境投資擴大
 - 공장건설에서 환경부문 투자비율은 일본은 10%, 독일은 7~19% 인 반면 우리나라는 2% 수준으로 과감한 투자확대 요망

4. 國際環境標準規格 制定 論議에의 對備

- ISO 14000 시리즈 등 國際標準規格을 認證받지 못한 제품은 國際競爭力이 低下될 것으로 예상되는 바, 이에 대한 철저한 준비로 동 제도가 시행되었을 때 즉각 이를 획득하여 예상되는 환경 무역장벽을 극복

5. 민간차원의 環境外交 적극 參與

- 각종 國際會議등에 적극 참여, 기업입장에서 意見을 提示하고 동향을 예의 주시
- 世界的인 環境先進企業을 배우기 위해 현지 견학과 성공사례 입수 및 이의 동종 企業에의 전파